

# **Współpraca transgraniczna w regionie południowego Bałtyku**

w świetle Interreg South Baltic Programme



Agata Ludwiczak  
Andrzej Poszewiecki  
Przemysław Kulawczuk

# **Współpraca transgraniczna w regionie południowego Bałtyku**

w świetle Interreg South Baltic Programme

Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego  
Gdańsk 2024

Recenzent  
dr hab. Marek Grzybowski, prof. emer. UM w Gdyni

Redaktor Wydawnictwa  
Jerzy Toczek

Projekt okładki i stron tytułowych  
Filip Sendal

Skład i łamanie  
Mariusz Szewczyk

Publikacja sfinansowana ze środków  
Prorektora ds. Badań Naukowych  
oraz Wydziału Ekonomicznego Uniwersytetu Gdańskiego

© Copyright by Uniwersytet Gdański  
Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego

ISBN 978-83-8206-631-9

Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego  
ul. Armii Krajowej 119/121, 81-824 Sopot  
tel. +48 58 523 11 37, tel. kom. +48 725 991 206  
e-mail: [wydawnictwo@ug.edu.pl](mailto:wydawnictwo@ug.edu.pl)  
[wydawnictwo.ug.edu.pl](http://wydawnictwo.ug.edu.pl)

Księgarnia internetowa: [wydawnictwo.ug.edu.pl/sklep/](http://wydawnictwo.ug.edu.pl/sklep/)

Druk i oprawa  
Zakład Poligrafii Uniwersytetu Gdańskiego  
ul. Armii Krajowej 119/121, 81-824 Sopot  
tel. +48 58 523 14 49

# Spis treści

Wprowadzenie . . . . .	9
1. Programy współpracy transgranicznej jako odpowiedź na problemy rozwoju regionów . . . . .	13
1.1. Kształtowanie się koncepcji współpracy transgranicznej w Unii Europejskiej . . . . .	13
1.1.1. Ewolucja koncepcji współpracy transgranicznej jako odpowiedź na zmieniające się warunki społeczne, polityczne i gospodarcze . . . . .	17
1.1.2. Rozwój koncepcji współpracy transgranicznej . . . . .	23
1.1.3. Podstawowe aspekty współpracy transgranicznej . . . . .	29
1.1.4. Współpraca euroregionalna . . . . .	32
1.2. Współpraca transgraniczna w poszczególnych okresach programowania . . . . .	39
1.2.1. Rodzaje programów współpracy transgranicznej i ich finansowanie w poszczególnych okresach programowania . . . . .	39
1.2.2. Skuteczność realizacji programów współpracy transgranicznej . . . . .	49
1.3. Polskie dokumenty programowe wobec współpracy transgranicznej. Miejsce tej współpracy w głównych strategiach rozwojowych kraju w okresie 2007–2013 oraz 2014–2020 . . . . .	51
1.4. Problemy lokalne rozwiązywane przy wykorzystaniu programów współpracy transgranicznej . . . . .	67
2. Polityka spójności Unii Europejskiej i jej realizacja w Polsce . . . . .	75
2.1. Polityka spójności w świetle teorii ekonomii . . . . .	75
2.1.1. Teoria klasyczna ekonomii . . . . .	76
2.1.2. Teoria lokalizacji . . . . .	77
2.1.3. Korzyści aglomeracji . . . . .	80
2.1.4. Nowa geografia ekonomiczna dyfuzja czy polaryzacja . . . . .	82
2.1.5. Model integracji przestrzennej . . . . .	84
2.1.6. Czy regiony się zbliżają? Konwergencja . . . . .	86
2.1.7. Kapitał terytorialny . . . . .	88
2.2. Zakres, istota i cele polityki spójności w Unii Europejskiej . . . . .	89
2.2.1. Cele polityki spójności . . . . .	92
2.2.2. Instrumenty finansowe . . . . .	94

2.2.3. Zasady polityki regionalnej . . . . .	98
2.2.4. Akty prawne . . . . .	101
2.2.5. Klasyfikacja NUTS . . . . .	102
2.2.6. Tendencje realizacji polityki spójności . . . . .	103
2.3. Ewolucja koncepcji rozwoju regionów w Unii Europejskiej . . . . .	104
2.3.1. Reforma Delorsa . . . . .	105
2.3.2. Lata 2000–2006. Traktat lizboński . . . . .	105
2.3.3. Lata 2007–2013. Agenda Terytorialna UE . . . . .	106
2.3.4. Strategia Europa 2020 . . . . .	109
2.3.5. Dylematy polityki spójności terytorialnej . . . . .	111
2.4. Analiza realizacji przykładowej polityki spójności UE w Polsce w latach 2007–2013 . . . . .	113
2.4.1. Założenia i kryteria programowania polityki spójności w Polsce	113
2.4.2. Realizacja polityki spójności w Polsce w latach 2007–2013 . . . . .	119
2.5. Ocena skuteczności Polityki Spójności UE w perspektywie 2007–2013	122
2.5.1. Mierniki efektywności polityki spójności . . . . .	123
2.5.2. Efekty polityki spójności na poziomie UE . . . . .	124
2.5.3. Współpraca transgraniczna i transnarodowa w ramach polityki spójności . . . . .	127
2.5.4. Badanie skuteczności wydanych środków w latach 2007–2013 – podsumowanie . . . . .	128
3. Inicjatywy społeczności lokalnych w programach współpracy transgranicznej . . . . .	131
3.1. Istota i zakres inicjatyw społeczności lokalnych, w tym inicjatywy transgranicznych . . . . .	131
3.2. Znaczenie inicjatyw społeczności lokalnych dla rozwoju współpracy transgranicznej w świetle modeli teoretycznych . . . . .	134
3.3. Inicjatywy społeczności lokalnych w dokumentach programowych UE i polskich dokumentach strategicznych . . . . .	138
3.4. Wsparcie inicjatyw transgranicznych społeczności lokalnych w polskich programach współpracy transgranicznej w perspektywie 2007–2013 i 2014–2020 . . . . .	142
4. Europa Bałtycka i rola Programu Południowy Bałtyk we wspieraniu jej rozwoju . . . . .	155
4.1. Obszar/region Morza Bałtyckiego i południowego Bałtyku oraz jego problemy rozwojowe . . . . .	155
4.2. Euroregion Bałtyk jako animator współpracy transgranicznej w obszarze południowego Bałtyku . . . . .	174

4.3. Efekty wsparcia oferowanego w ramach Programu Południowy Bałtyk w latach 2007–2013 oraz 2014–2020 . . . . .	192
4.4. Główne osiągnięcia programu w opinii jego twórców i beneficjentów . . . . .	207
5. Wsparcie inicjatyw społeczności lokalnych w Programie Południowy Bałtyk . . . . .	213
5.1. Zakres wsparcia inicjatyw społeczności lokalnych w Programie Południowy Bałtyk . . . . .	213
5.2. Najważniejsze projekty wspierające inicjatywy społeczności lokalnych w Programie Południowy Bałtyk i ich kluczowe rezultaty . . . . .	230
5.3. Ocena skuteczności wspierania inicjatyw społeczności lokalnych w Programie Południowy Bałtyk (słabe i mocne strony obecnego modelu wdrażania tych projektów) . . . . .	239
5.4. Niezbędne zmiany w sposobach wspierania inicjatyw społeczności lokalnych w Programie Współpracy Transgranicznej Południowy Bałtyk (docelowy model wdrażania projektów wspierających inicjatywy społeczności lokalnych w nowym okresie programowania) . . . . .	250
6. Współpraca transgraniczna w nowej perspektywie Programu South Baltic Interreg 2021–2027 . . . . .	269
6.1. Rozwój koncepcji współpracy transgranicznej w nowej perspektywie lat 2021–2027 . . . . .	269
6.1.1. Kluczowe dokumenty nowej perspektywy lat 2021–2027 . . . . .	269
6.1.2. Główne problemy współpracy transgranicznej w obszarze południowego Bałtyku . . . . .	270
6.1.3. Rozwój koncepcji współpracy transgranicznej w nowej perspektywie 2021–2027 . . . . .	276
6.1.4. Zmiany techniczne i organizacyjne w perspektywie 2021–2027 . . . . .	284
6.2. Innowacje tematyczne we wspieraniu współpracy transgranicznej . . . . .	286
6.3. Jak napisać udany projekt i skutecznie go zrealizować w nowej perspektywie lat 2021–2027 . . . . .	289
Zakończenie . . . . .	309
Bibliografia . . . . .	313
Spis rysunków . . . . .	325
Spis tabel . . . . .	327