



***Lex metropolitana***  
**Rozwój ustawodawstwa  
metropolitalnego  
w Trzeciej  
Rzeczypospolitej  
Polskiej**

**Jakub Szlachetko**

***Lex metropolitana***  
**Rozwój ustawodawstwa**  
**metropolitalnego**  
**w Trzeciej**  
**Rzeczypospolitej**  
**Polskiej**



**Jakub Szlachetko**

***Lex metropolitana***  
**Rozwój ustawodawstwa**  
**metropolitalnego**  
**w Trzeciej**  
**Rzeczypospolitej**  
**Polskiej**

Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego  
Gdańsk 2023

Recenzent  
dr hab. Maciej Kruś, prof. UAM

Redaktor Wydawnictwa  
Sylwia Rumińska

Projekt okładki i stron tytułowych  
Jan Rutka

Na okładce wykorzystano fragment grafiki Mariusza Warasa z serii M-City

Skład i łamanie  
Maksymilian Biniakiewicz

Publikacja sfinansowana ze środków  
Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Gdańskiego,  
Katedry Postępowania Administracyjnego i Sądowoadministracyjnego  
Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Gdańskiego  
oraz Wydawnictwa Uniwersytetu Gdańskiego w ramach nagrody  
uzyskanej przez Autora w Konkursie Wydawnictwa  
Uniwersytetu Gdańskiego na najlepszą książkę naukową – edycja 2020

© Copyright by Uniwersytet Gdański  
Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego

ISBN 978-83-8206-514-5

Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego  
ul. Armii Krajowej 119/121, 81-824 Sopot  
tel. +48 58 523 11 37, tel. kom. +48 725 991 206  
e-mail: [wydawnictwo@ug.edu.pl](mailto:wydawnictwo@ug.edu.pl)  
[wydawnictwo.ug.edu.pl](http://wydawnictwo.ug.edu.pl)

Księgarnia internetowa: [wydawnictwo.ug.edu.pl/sklep/](http://wydawnictwo.ug.edu.pl/sklep/)

Druk i oprawa  
Zakład Poligrafii Uniwersytetu Gdańskiego  
ul. Armii Krajowej 119/121, 81-824 Sopot  
tel. +48 58 523 14 49

# Spis treści

---

---

## Przedmowa

<b>O początkach polityk publicznych i debat ustrojowych odnoszących się do metropolii we współczesnej Polsce – perspektywa Unii Metropolii Polskich</b> .....	<b>9</b>
Wprowadzenie .....	9
1. Powstanie Unii Metropolii Polskich .....	11
2. Prace Unii Metropolii Polskich w okresie pilotażu reformy .....	16
3. Metropolie w polityce Unii Europejskiej .....	21
4. Metropolie po reformie wojewódzko-powiatowej .....	24
Podsumowanie .....	27

<b>Wstęp</b> .....	<b>28</b>
1. Cele i przedmiot rozważań .....	28
2. Metody badawcze .....	30
3. Struktura pracy .....	32

## Część 1

### Historia i treść projektów ustaw metropolitalnych

<b>Rozdział 1. Historia projektów ustaw metropolitalnych</b> .....	<b>35</b>
<b>Rozdział 2. Treść projektów ustaw metropolitalnych</b> .....	<b>50</b>
2.1. Identyfikacja miast metropolitalnych i delimitacja obszarów metropolitalnych .....	50
2.2. Zakres działania, zadania publiczne i kompetencje samorządu metropolitalnego .....	61
2.2.1. Uprawnienia koordynacyjne .....	63
2.2.2. Polityka rozwoju .....	67
2.2.3. Planowanie przestrzenne .....	67
2.3. Forma organizacyjna samorządu metropolitalnego .....	71
2.3.1. Metropolitalna jednostka samorządu terytorialnego .....	73
2.3.2. Metropolitalne zrzeszenie jednostek samorządu terytorialnego .....	79

2.4. Uspołecznienie samorządu metropolitalnego .....	89
2.4.1. Demokracja pośrednia .....	90
2.4.2. Demokracja uczestnicząca (partycypacyjna, deliberatywna)	91

## Część 2

### Projekty ustaw metropolitalnych

#### Rozdział 1

Projekt ustawy z 2008 r. o rozwoju miast i obszarach metropolitalnych ..	95
--	----

#### Rozdział 2

Projekt ustawy z 2008 r. o Regionalnym Związku Komunalnym „Silesia” .....	114
--	-----

#### Rozdział 3

Projekt ustawy z 2009 r. o polityce miejskiej państwa i współpracy jednostek samorządu terytorialnego w tym zakresie .....	124
---	-----

#### Rozdział 4

Projekt ustawy z 2013 r. o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego .....	152
--	-----

#### Rozdział 5

Projekt ustawy z 2013 r. o powiecie metropolitalnym .....	176
---	-----

#### Rozdział 6

Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o związkach metropolitalnych .....	206
---	-----

#### Rozdział 7

Projekt ustawy z 2016 r. o Poznańskim Związku Metropolitalnym .....	234
---	-----

#### Rozdział 8

Ustawa z 2017 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy .....	249
--	-----

#### Rozdział 9

Projekt ustawy z 2018 r. o Wrocławskim Związku Metropolitalnym .....	286
--	-----

#### Rozdział 10

Projekt ustawy z 2018 r. o związku metropolitalnym w województwie zachodniopomorskim .....	302
---	-----

#### Rozdział 11

Projekt ustawy z 2018 r. o Krakowskim Związku Metropolitalnym .....	319
---	-----

<b>Rozdział 12</b>	
<b>Projekt ustawy z 2020 r. o łódzkim związku metropolitalnym .....</b>	<b>335</b>
<b>Rozdział 13</b>	
<b>Projekt ustawy z 2020 r. o związku metropolitalnym w województwie pomorskim .....</b>	<b>354</b>
<b>Wykaz źródeł i opracowań .....</b>	<b>374</b>
Akty normatywne .....	374
Materiały legislacyjne .....	375
Literatura .....	376
Inne dokumenty .....	378
<b>Spis tabel .....</b>	<b>382</b>