

Gdańskie Studia Prawnicze

Rok XXIV — Nr 1(45)/2020

W trzydziestolecie przywrócenia samorządu terytorialnego
do polskiego porządku ustrojowego

Redakcja naukowa
Tomasz Bąkowski



Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego
Gdańsk 2020

Rada Naukowa:

prof. Jurij Boszycki (Ukraina), *prof. Catherine Grynfogel* (Francja)

prof. Karel Klima (Czechy), *prof. Edward Lee* (USA)

prof. Philippe Nelidoff (Francja), *prof. Petro Steciuk* (Ukraina)

dr Wojciech Świda (Argentyna), *prof. Richard Warner* (USA)

prof. Jerzy Zajadło (Polska)

Kolegium redakcyjne:

Jarosław Warylewski – Redaktor naczelny

Krzysztof Grajewski – Zastępca redaktora naczelnego, Sekretarz naukowy

Aleksandra Szydzik – Sekretarz redakcji

Tłumaczenie streszczeń na język angielski

Anna Rytel-Warzocho

Redaktor Wydawnictwa

Katarzyna Ambroziak

Projekt okładki

Karolina Johnson

Skład i łamanie

Maksymilian Biniakiewicz

Czasopismo sfinansowane ze środków własnych Wydziału Prawa i Administracji
Uniwersytetu Gdańskiego, Miasta Gdańsk oraz Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.



W wypadku wykorzystania tekstów z „Gdańskich Studiów Prawniczych”
w innych publikacjach prosimy o powołanie się na nasze czasopismo

Redakcja zastrzega sobie prawo do skrótów
w tekstach nadesłanych do publikacji

© Copyright by Uniwersytet Gdański
Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego

ISSN 1734-5669

Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego
ul. Armii Krajowej 119/121, 81-824 Sopot
tel./fax: (58) 523 11 37, tel. 725 991 206
e-mail: wydawnictwo@ug.edu.pl
www.wyd.ug.edu.pl
Księgarnia internetowa: <http://www.kiw.ug.edu.pl>

Adres redakcji: 80-952 Gdańsk, ul. Bażyńskiego 6

Druk i oprawa
Zakład Poligrafii Uniwersytetu Gdańskiego
ul. Armii Krajowej 119/121, 81-824 Sopot
tel. 58 523 14 49

Spis treści

ARTYKUŁY I KOMENTARZE

Prof. dr hab. Tomasz Bąkowski, Uniwersytet Gdański Samorząd terytorialny jako użyteczny element struktury państwa z punktu widzenia interesu jednostki	9
Prof. dr hab. Bogdan Dolnicki, Uniwersytet Śląski Raport o stanie gminy (powiatu, województwa)	20
Dr hab. Piotr Uziębło, Uniwersytet Gdański 30 lat partycypacji mieszkańców w sprawowaniu władzy w gminie	35
Dr hab. Anna Wierzbica, Uniwersytet Śląski Pozycja prawna komisji skarg, wniosków i petycji	52
Dr hab. Adam Doliwa, Uniwersytet w Białymstoku Dobra osobiste i inne dobra niematerialne jednostek samorządu terytorialnego	62
Prof. dr hab. Paweł Chmielnicki, Uczelnia Łazarskiego Regulowanie ustroju samorządu terytorialnego a redukcja wydatków publicznych. Uwagi w świetle badań nad polskim ustawodawstwem	76
Dr Henryk Gawroński, Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa w Elblągu Prawne i ekonomiczne aspekty samorządowego długu publicznego w perspektywie długookresowej	92
Profesor Titular de Derecho Financiero y Tributario Pedro José Carrasco Parrilla, La Universidad de Castilla-La Mancha Los tributos locales en España	109

GLOSY

Dr Paweł Sosnowski, Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej Orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego z dnia 25 października 1995 r., K 4/95 Ograniczenia ustawodawcy w kształtowaniu zadań gminy	129
Dr hab. Mariusz Bogusz, Uniwersytet Gdański Postanowienie Trybunału Konstytucyjnego z dnia 6 października 2004 r., SK 42/02 Niedopuszczalność skargi konstytucyjnej na akt prawa miejscowego o charakterze generalno-konkretnym (miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego)	144

- Dr hab. Marek Mączyński, Uniwersytet Jagielloński
 Postanowienie Trybunału Konstytucyjnego z dnia 12 czerwca 2019 r., U 1/19
 Zmiana granic pomiędzy gminami: ocena rządowej polityki zmian
 w podziale terytorialnym pozostaje poza granicami oceny
 dokonywanej przez Trybunał Konstytucyjny 153
- Dr Katarzyna Szlachetko, Uniwersytet Gdański
 Uchwała składu siedmiu sędziów Sądu Najwyższego z dnia 28 marca 2018 r., III SZP 1/18
 Prawo gminy do wniesienia odwołania od zarządzenia zastępczego wojewody
 o zakazie zgromadzenia wydanego w trybie art. 26b ust. 4 ustawy
 z dnia 24 lipca 2015 r. – Prawo o zgromadzeniach 166

VARIA

- Prof. dr hab. Czesław Martysz, Uniwersytet Śląski
 Irena Lipowicz, *Samorząd terytorialny XXI wieku*, Warszawa 2019, ss. 364 (recenzja) . . . 181
- Dr hab. Katarzyna Małysa-Sulińska, Uniwersytet Jagielloński
 XIII Seminarium Naukowe Katedry Prawa Samorządu Terytorialnego
 Uniwersytetu Jagiellońskiego „Podmiotowość samorządu terytorialnego.
 Ustrojowe gwarancje i granice”,
 Kraków, 10–11 października 2019 r. (sprawozdanie) 185

Table of contents

ARTICLES

Tomasz Bąkowski	
Local government as a useful element of the state structure from the point of view of the interest of an individual	9
Bogdan Dolnicki	
Report on the state of a municipality (district, voivodeship)	20
Piotr Uziębło	
30 years of citizens' participation in exercising power in a municipality	35
Anna Wierzbica	
Legal position of the committee of complaints, proposals and petitions	52
Adam Doliwa	
Personal and other intangible goods of local government units	62
Paweł Chmielnicki	
Regulating the local government system and the reduction of public expenditure. Comments in the light of research on Polish legislation	76
Henryk Gawroński	
Legal and economic aspects of local government public debt in the long-term perspective	92
Pedro José Carrasco Parrilla	
Local taxes in Spain	109

COMMENTARIES

Paweł Sosnowski	
Decision of the Constitutional Tribunal of 25 October 1995, K 4/95	
Limitations of the legislator in shaping the municipality's tasks	129
Mariusz Bogusz	
Decision of the Constitutional Tribunal of 6 October 2004, SK 42/02	
Inadmissibility of a constitutional complaint against a general and concrete local law act (local spatial development plan)	144

Marek Mączyński

- Decision of the Constitutional Tribunal of 12 June 2019, U 1/19
 Changing borders between municipalities: the assessment
 of the government's policy in regard to changes in territorial division remains
 outside the scope of the Constitutional Tribunal's review 153

Katarzyna Szlachetko

- Resolution of the composition of seven judges of the Supreme Court
 of 28 March 2018, III SZP 1/18
 Right of a municipality to lodge an appeal against the provincial governor's ordinance
 on the prohibition of assembly issued pursuant to art. 26b p. 4 of the Act
 of 24 July 2015 – Assembly Law 166

VARIA

Czesław Martysz

- Irena Lipowicz, *Local government of the 21st century*, Warsaw 2019, pp. 394
 (publishing review) 181

Katarzyna Małysa-Sulińska

- XIII Scientific Seminar of the Department of Local Government Law
 of the Jagiellonian University "Subjectivity of local government.
 Constitutional guarantees and boundaries", Cracow, 10–11 October 2019 (report) . . . 185