

**Odpowiedzialność odszkodowawcza  
za szkody klimatyczne z perspektywy  
prawa Unii Europejskiej**

*Moim Dzieciom*



**MONIKA ADAMCZAK-RETECKA**

**Odpowiedzialność odszkodowawcza  
za szkody klimatyczne z perspektywy  
prawa Unii Europejskiej**

WYDAWNICTWO UNIwersytetu GDAŃSKIEGO

GDAŃSK 2017

Stan prawny: lipiec 2017 r.

Recenzent

Dr hab. Nina Półtorak, prof. UJ

Redaktor Wydawnictwa

*Agnieszka Kubicka*

Projekt okładki i stron tytułowych

*Karolina Zarychta*

Zdjęcie na okładce

*Cecile Hournau*

Skład i łamanie

*Maksymilian Biniakiewicz*

Publikacja dofinansowana z działalności statutowej

Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Gdańskiego

© Copyright by Uniwersytet Gdański

Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego

ISBN 978-83-7865-592-3

Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego

ul. Armii Krajowej 119/121, 81-824 Sopot

tel./fax 58 523 11 37, tel. 725 991 206

e-mail: [wydawnictwo@ug.edu.pl](mailto:wydawnictwo@ug.edu.pl)

[www.wyd.ug.edu.pl](http://www.wyd.ug.edu.pl)

Księgarnia internetowa: [www.kiw.ug.edu.pl](http://www.kiw.ug.edu.pl)

# SPIS TREŚCI

<b>Wykaz skrótów</b> . . . . .	<b>9</b>
<b>Słowo wstępne</b> . . . . .	<b>11</b>
<b>Rozdział I</b>	
<b>Przedmiot badań</b> . . . . .	<b>15</b>
1. Cele i hipotezy badawcze . . . . .	15
2. Zakres i metodologia badań . . . . .	17
3. Ustalenia terminologiczne . . . . .	21
4. Aktualny stan badań . . . . .	27
<b>Rozdział II</b>	
<b>Prawo klimatyczne <i>in statu nascendi</i></b> . . . . .	<b>29</b>
1. Uwagi wprowadzające . . . . .	29
2. Geneza prawa klimatycznego . . . . .	35
2.1. Uwagi ogólne . . . . .	35
2.2. Następstwa zmian klimatycznych . . . . .	37
2.3. Najważniejsze dokumenty międzynarodowe w zakresie ochrony klimatu . . . . .	39
2.3.1. Ramowa Konwencja Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu . . . . .	39
2.3.2. Protokół z Kioto . . . . .	40
2.3.3. Porozumienie paryskie . . . . .	42
2.4. Zasady ogólne kształtujące prawo klimatyczne . . . . .	44
2.4.1. Zasada zrównoważonego rozwoju . . . . .	44
2.4.2. Zasada ostrożności . . . . .	47
2.4.3. Pozostałe zasady kształtujące prawo klimatyczne . . . . .	50
3. Prawo i polityka, czyli <i>acquis communautaire</i> w dziedzinie ochrony klimatu . . . . .	55
3.1. Uwagi ogólne . . . . .	55
3.2. Ochrona klimatu – podstawy traktatowe . . . . .	59
3.3. Instytucje zaangażowane w ochronę klimatu . . . . .	61
3.4. Walka ze zmianą klimatu jako jeden z celów Strategii „Europa 2020” . . . . .	64
3.5. System handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS) . . . . .	68
3.6. Unijna strategia dostosowania . . . . .	72
3.7. Inne działania na rzecz ochrony klimatu . . . . .	73
4. Podsumowanie . . . . .	76

**Rozdział III**

<b>Prawnomiędzynarodowa odpowiedzialność za szkody w środowisku . . . . .</b>	<b>78</b>
1. Uwagi wprowadzające . . . . .	78
2. Prawo do środowiska. . . . .	83
2.1. Uwagi ogólne . . . . .	83
2.2. Prawo do korzystania z czystego środowiska. . . . .	87
2.2.1. Prawo do środowiska w orzecznictwie Europejskiego Trybunału Praw Człowieka . . . . .	87
2.2.2. Prawo do środowiska w orzecznictwie Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej . . . . .	89
3. Szkada w środowisku . . . . .	92
3.1. Uwagi ogólne . . . . .	92
3.2. Pojęcie „szkody w środowisku” w dyrektywie 2004/35 . . . . .	94
4. Dostęp społeczeństwa do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska . . . . .	98
4.1. Uwagi ogólne . . . . .	98
4.2. Konwencja z Aarhus . . . . .	100
4.3. Realizacja postanowień Konwencji z Aarhus . . . . .	102
5. Podsumowanie . . . . .	107

**Rozdział IV**

<b>Odpowiedzialność odszkodowawcza w prawie Unii Europejskiej. . . . .</b>	<b>109</b>
1. Uwagi wprowadzające . . . . .	109
2. Rozwój zasady odpowiedzialności odszkodowawczej za naruszenie prawa unijnego . . . . .	114
2.1. Uwagi ogólne . . . . .	114
2.2. Odpowiedzialność odszkodowawcza Unii Europejskiej . . . . .	116
2.3. Odpowiedzialność odszkodowawcza państw członkowskich . . . . .	118
2.4. Odpowiedzialność odszkodowawcza jednostek . . . . .	123
3. Europeizacja prawa czynów niedozwolonych . . . . .	129
3.1. Uwagi ogólne . . . . .	129
3.2. Próby ujednoczenia prawa czynów niedozwolonych . . . . .	133
3.2.1. Zasady Europejskiego Prawa Czynów Niedozwolonych. . . . .	133
3.2.2. Zasady prawa czynów niedozwolonych w orzecznictwie Trybunału . . . . .	140
3.3. Prawo właściwe dla zobowiązań deliktowych . . . . .	143
3.3.1. Regulacja ogólna. . . . .	143
3.3.2. Zobowiązania z czynów niedozwolonych . . . . .	145
4. Przesłanki odpowiedzialności odszkodowawczej w kontekście zmian klimatycznych . . . . .	147
4.1. Uwagi ogólne . . . . .	147
4.2. Naruszenie normy przyznającej uprawnienia . . . . .	148
4.3. Kwalifikowana bezprawność . . . . .	151

---

4.4. Wina . . . . .	153
4.5. Szkoda . . . . .	154
4.5.1. Definicja . . . . .	154
4.5.2. Szkoda klimatyczna . . . . .	161
4.5.3. Zakres odszkodowania . . . . .	162
4.6. Związek przyczynowy. . . . .	163
4.6.1. Próba zdefiniowania przesłanki związku przyczynowego . . . . .	163
4.6.2. Przyczynienie się poszkodowanego . . . . .	167
4.7. Wyłączenie odpowiedzialności . . . . .	168
5. Podsumowanie . . . . .	169
<b>Rozdział V</b>	
<b>Powództwa „klimatyczne” . . . . .</b>	<b>172</b>
1. Uwagi wprowadzające . . . . .	172
2. Poszukiwanie wspólnego mianownika dla tzw. spraw klimatycznych . . . . .	176
2.1. Uwagi ogólne. . . . .	176
2.2. Cel dochodzenia roszczeń klimatycznych: kompensacja czy tylko prewencja? . . . . .	179
2.3. Sprawy rozpatrywane przez trybunały międzynarodowe . . . . .	182
2.3.1. Odpowiedzialność państwa w sytuacji zagrożenia katastrofami naturalnymi w wybranych orzeczeniach Europejskiego Trybunału Praw Człowieka . . . . .	182
2.3.2. Zmiany klimatyczne w orzecznictwie Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej . . . . .	184
2.4. Sprawy klimatyczne w praktyce wybranych państw . . . . .	188
2.4.1. Stany Zjednoczone . . . . .	188
2.4.2. Holandia . . . . .	192
3. Udział organizacji pozarządowych w tzw. sprawach klimatycznych . . . . .	197
3.1. Uwagi ogólne . . . . .	197
3.2. Udział organizacji pozarządowych w postępowaniach sądowych . . . . .	200
4. Podsumowanie . . . . .	205
<b>Zakończenie . . . . .</b>	<b>207</b>
<b>Źródła prawa . . . . .</b>	<b>212</b>
<b>Orzecznictwo . . . . .</b>	<b>219</b>
<b>Literatura . . . . .</b>	<b>222</b>